



## « Peine incompressible » et ticket périssable ?



### Introduction

La loi de transformation de la Fonction Publique (LTFP) du 6 août 2019, pour laquelle nous avons une tendresse très limitée, introduit des changements importants pour les agents. Parmi les nombreuses choses qui bougent, il y a la mise en place de durées minimales et maximales dans les services.

**Pour rappel, les durées furent discutées au niveau DGDDI durant la fin 2019 lors des groupes de travail sur les lignes directrices de gestion (LDG) mutations, avant d'être officialisées lors du Comité DGDDI du 21/01/2020.**


**Désormais, les postes et fonctions concernés, sont repris officiellement dans un arrêté qui vient de passer en Comité ministériel (durées maximales en annexe). Voici le détail de la chose.**

#### Mise en place en 3 temps



- 1°) Fonction publique (début-mi 2019) : définition du principe
- 2°) DGDDI (fin 2019-début 2020) : discussion sur modalités & adoption
- 3°) Bercy (mi 2020) : entérinement officiel (soumission et publication arrêté)

### I – Durées minimales

#### Les règles


- **Tout emploi DGDDI** est soumis à un minimum d'occupation du poste de 2 ans. 
- Si l'agent est **chef de service ou adjoint** au chef de service et de **catégorie A**, la durée est portée à 3 ans. Sont soumis à la même durée :
  - les inspecteurs principaux (IP),
  - les directeurs des services douaniers (DSD)
  - et les directeurs principaux des services douaniers (DPSD)
- **Emploi soumis à une qualification : 5 ans** (NB : s'agissant des filières maritimes ou aériennes, la durée s'apprécie selon la qualification concernée).

#### Les exceptions


-  Les priorités légales telles que listées aux articles 60 et 62 bis de la loi 84-16 sont dérogatoires aux durées minimales :
  - rapprochement de conjoint (RC),
  - reconnaissance de la qualité de travailleur handicapé (RQTH),
  - quartier prioritaire de la ville (QPV),
  - centre des intérêts matériels et moraux (CIMM) pour les personnels originaires d'Outre-mer,
  - suppressions d'emplois et restructurations.
-  Exception à 1 an pour les résidences ultramarines fonctionnant selon le principe de demande « tous postes ».

### II – Durées maximales (Deux durées sont prévues : 7 et 10 ans)

#### Les règles

- Sont soumis à un maximum de 7 ans :
- IP, DSD et DPSD ;
  - **formateurs permanents généralistes** des écoles de Tourcoing (ENDT) ; et La Rochelle (ENDLR) - **chefs de projet pédagogiques** à la DNRFP ;
  - **Service National des Réseaux d'Oléoducs (SNRO)** - emplois dans les **raffineries** ;
  - **Scanner Mobile Spécial (SMS)** ;
  - **Brigade de Surveillance du Ministère (BSM)** ;
  - **chefs de service A (inspecteurs et IR)** dans les deux branches. 

#### Les exceptions

-  Une forte minorité des postes de **chefs de service** (45% !), dans les deux branches, sont soumis à une durée minimale de 10 ans (voir détails dans le tableau en annexe, au dos).

## Annexe : durées maximales pour postes de chefs de service

**Sont soumis à un maximum de 7 ans (224 postes)**

**Chef de bureau de Douane/viticulture et contributions indirectes (Douane/viti-CI, 89 postes) :**

A : Agen, Aix-en-Provence Viti-CI, Angers, Arcachon, Arras, Aulnay-sous-Bois, Avignon, Avignon Viti-CI,  
 B : Bagnols-sur-Cèze Viti-CI, Beaune Viti-CI, Béziers Viti-CI, Bordeaux Bassens, Bordeaux Mérignac, Boulogne,  
 C : Calais, Calais Port-tunnel, Cannes, Chalon-sur-Saône, Chilly-Mazarin, Corbeil-Evry  
 D : Dijon, Donges Raffinerie, Dranguignan Viti-CI, Dunkerque Énergies, Dunkerque Ferry, Dunkerque Port,  
 E/F/G : Épinal, Fos – Port-Saint-Louis, Gennevilliers, Gonfreville Raffinerie, Grandpuits Raffinerie,  
 L : L'Isle-d'Abeau, La Roche-sur-Yon, Le Bourget, Le Havre Antifer, Le Havre CELTICS, Le Havre Port CREPS,  
 Le Havre Port magasins et entrepôts, Le Havre Port visite Atlantique, Le Havre Port visite Océan, Le Mans,  
 Lesquin, Lille, Lyon Aéroport, Lyon Énergies, Lyon Ville,  
 M : Marignane Aéro, Marne-la-Vallée, Marseille Port, Monaco, Montpellier,  
 N : Nancy, Nantes Atlantique, Nantes Viti-CI, Nice Aéroport, Nice Port, Nîmes,  
 O/P : Orly Aéroport, Paris CI, Paris Principal, Port Jérôme Raffinerie, Port-de-Bouc Énergies,  
 R : Roissy Air France, Roissy Avitaillement, Roissy Banale, Roissy Cargo centre, Roissy CDP,  
 Roissy Chronopost, Roissy FedEx, Roissy France Handling, Roissy Panalpina, Roissy PEC, Roissy PGP,  
 Roissy Sodexi, Roissy Sogaris, Roissy UDD, Rouen Énergies, Rouen Fiscalités, Rouen Port, Rungis,  
 S/T : Saint-Avold, Saint-Etienne, Saint-Nazaire-Montoir, Sète, Toulon, Trappes,  
 V : Valence, Valence Viti-CI, Valenciennes, Villefranche-sur-Saône Viti-CI.

**Chef de bureau de viticulture (9 postes) :**

Angers, Auxerre, Bergerac, Blaye, Dijon, Langon, Libourne-Saint-Émilien, Mâcon, Pauillac.

**Chef de bureau de garantie (2 postes) :** Nice, Paris.

**Secrétaire général (SG) d'une direction (21 postes) :**

DI : Auvergne-Rhône-Alpes, Bourgogne-Franche-Comté - Centre-Val de Loire, Bretagne-Pays de Loire, Grand Est,  
 Hauts-de-France, Île-de-France, Normandie, Nouvelle-Aquitaine, Provence-Alpes-Côte d'Azur - Corse  
 DR : Aix-en-Provence, Dijon, Dunkerque, Le Havre, Lille, Marseille, Nancy, Nice, Orly, Paris, Paris Est, Paris Ouest.

**Chef de service régional d'enquêtes (SRE, 17 postes) :** Aix-en-Provence, Bordeaux, Dijon, Dunkerque, Le Havre,  
 Lille, Lyon, Marseille, Montpellier, Nancy, Nice, Paris, Paris Est, Paris Ouest, Pays de Loire, Roissy SCEP, Rouen.

**Chef de service de la Douane en Surveillance (CSDS, 78 postes)**

A : Aix-en-Provence BSI, Angers BSI, Arras BSI, Aulnay-sous-Bois BSI, Avignon BSI,  
 B : Baisieux-Camphin BSI, Bordeaux BSE, Boulogne Port BSI, Brigade de Surveillance du Ministère,  
 C : Calais Littoral BSI, Calais Tunnel BSI T1, Calais Tunnel BSI T2, Calais Tunnel fret ferroviaire BSI,  
 Calais Tunnel Fret routier BSI, Calais Tunnel général BSI, Cambrai BSI,  
 D/F : Dieppe BSE, Dijon BSI, Dunkerque BSI, Dunkerque Port BSE, Fréjus BSI,  
 G/H/I : Gennevilliers BSI, Halluin-Reckem BSI, Île-de-France SMS,  
 L : Le Bourget BSE, Le Havre Conteneurs BSE, Le Havre Portuaire BSE, Le Mans BSI, Les Ulis BSI, Lesquin BSE,  
 Lille Ferroviaire BSE, Lille Gares BSI, Lyon BSI, Lyon Aéroport BSE  
 M : Marignane BSE, Marne-la-Vallée BSI, Marseille BSI, Marseille Port BSE, Maubeuge Bavay BSI, Menton BSI,  
 Mérignac Aéro BSE, Metz BSI, Metz Ferro BSI, Mont-Saint-Martin BSI, Montpellier BSI,  
 Montpellier Méditerranée Aéro BSE  
 N/O : Nancy BSI, Nantes BSI, Nice Aéroport BSE, Nice BSI, Nîmes BSI, Orly Fret et périphérie BSE, Orly Sud BSE,  
 P : Paris Ferro BSI, Paris Nord BSI, Paris Sud BSI, Paris Transmanche BSI, Port-Saint-Louis BSE,  
 R : Roissy BSE, Roissy BSE RI, Roissy BSE S, Roissy BSE T1, Roissy BSE T2A, Roissy BSE T2BD, Roissy T2C,  
 Roissy BSE T2E, Roissy BSE T2F, Roissy BSE T3, Romans BSI, Rungis BSI,  
 S/T : Saint-Avold BSI, Saint-Aybert BSI, Saint-Etienne BSI, Saint-Omer BSI, Sète BSE, Thionville BSI, Toulon BSI,  
 V : Val-de-Seine BSI.

**Autres emplois (8 postes) :** Chef CISD Lille, Chef CISD Sarcelles, Chef Infos Douane Service,  
 Chef CODM garde-côtes Méditerranée, Chef pôle pilotage opérationnel service garde-côtes Méditerranée,  
 Chef pôle pilotage opérationnel service garde-côtes Manche-Mer du Nord-Atlantique,  
 Commandant patrouilleur Manche-Mer du Nord-Atlantique, Commandant patrouilleur Méditerranée.

**Sont soumis à un maximum de 10 ans (189 postes)**

**Chef de bureau de Douane/viticulture et contributions indirectes (Douane/viti-CI, 72 postes) :**

A/B : Ajaccio, Albi, Amiens, Angoulême, Annecy, Auch, Bastia, Bayonne, Besançon, Brest, Brive,  
 C/D : Caen, Cahors, Carcassonne viti-CI, Chambéry, Châteauroux, Cherbourg, Clermont-Ferrand,  
 Colmar viti-CI, Compiègne, Degrad-des-Cannes, Delle,  
 E/F : Ennery, Fernay-Voltaire, Fort-de-France, Fort-de-France messageries,  
 G/H : Guéret, Haguenau,  
 L/M : La Pointe Jarry, La Rochelle Pallice, Le Lamentin aéroport, Le Port, Le Raizet, Limoges,  
 Longoni, Lons-le-Saunier, Lorient, Montauban, Mont-de-Marsan, Morteau, Mulhouse,  
 N/O : Narbonne, Niort, Orléans,  
 P/R : Pau, Perpignan, Perpignan viti-CI, Pointe-à-Pitre port, Poitiers, Pontarlier, Port-la-Nouvelle,  
 Porta, Reims, Rennes, Rodez  
 S : Saint-Brieuc, Saint-Denis Gillot aéroport, Saint-Julien Bardonnex, Saint-Laurent-du-Maroni,  
 Saint-Louis autoroute, Saint-Malo, Saint-Pierre (Réunion), Saint-Pierre (St-Pierre-et-Miquelon),  
 Saint-Quentin, Strasbourg énergies Grand Est, Strasbourg Entzheim,  
 T/V : Toulouse Blagnac, Toulouse Portet, Tours, Troyes, Vallard, Vesoul.

**Chef de bureau de viticulture (10 postes) :**

Blois, Bourg-en-Bresse, Bourges, Cognac, Eauze, Épernay, Gaillac, Jonzac, Saintes, Tours.

**Chef de bureau de cidriculture (1 poste) :** Caen.

**Chef de bureau de garantie (1 poste) :** Strasbourg.

**Secrétaire général (SG) d'une direction (18 postes) :**

DI : Antilles-Guyane  
 DR : Amiens, Annecy, Bayonne, Besançon, Bretagne, Caen, Centre-Val de Loire, Chambéry,  
 Clermont-Ferrand, Corse, Guyane, Mulhouse, Perpignan, Poitiers, Reims, Strasbourg, Toulouse.

**Chef de service régional d'enquêtes (SRE, 21 postes) :** Amiens, Annecy, Bayonne, Besançon,  
 Bretagne, Caen, Centre-Val de Loire, Chambéry, Clermont-Ferrand, Corse, Guadeloupe, Guyane,  
 La Réunion, Martinique, Mayotte, Mulhouse, Perpignan, Poitiers, Reims, Strasbourg, Toulouse.

**Chef de service de la Douane en Surveillance (CSDS, 65 postes)**

A : Amiens BSI, Annecy BSI, Ax-les-Thermes BSI,  
 B : Baie-Mahault BSE, Bâle-Mulhouse aéro BSE, Bayonne BSI, Bellegarde BSE, Besançon BSI,  
 Blagnac BSE, Bourg-en-Bresse BSI, Bourg-Madame BSI, Bourges BSI, Brest BSE  
 C : Caen-Ouistreham BSI, Cayenne aéroport BSE, Cayenne BSI, Chamonix BSI, Charleville BSI,  
 Cherbourg Port BSE, Clermont-Ferrand BSI,  
 D/F : Dax BSI, Delle BSE, Fernay-Voltaire BSE, Fort-de-France BSE, Frouzins BSI,  
 G/H : Grenoble BSI, Hendaye BSI,  
 L : La Rochelle BGAS ENDLR, La Rochelle BSE, La Trinité BSE, Laon BSI, Le Lamentin BSE,  
 Le Marin BSE, Le Perthus auto BSI, Le Port BSE, Le Raizet BSE, Limoges BSI,  
 M/N : Millau BSI, Modane BSI, Montmélian BSI, Mulhouse BSI, Narbonne BSI, Nogent-sur-Oise BSI  
 P : Pau BSI, Perpignan BSI, Poitiers BSI, Pontarlier BSE, Port-Vendres BSE, Porta BSE,  
 R : Reims BSI, Rennes BSI, Roscoff BSI,  
 S : Saint-Denis Gillot BSE, Saint-Georges de l'Oyapock BSE, Saint-Julien-en-Genevois BSE,  
 Saint-Julien-en-Genevois BSI, Saint-Laurent-du-Maroni BSE, Saint-Louis autoroute BSE,  
 Saint-Louis Bâle gares BSE, Saint-Malo BSE, Saverne BSI, Strasbourg-Entzheim BSI,  
 T/V : Tours BSI, Trois-Frondières BSE, Vallard BSE.

**Autre emploi (1 poste) :** Chef pôle pilotage opérationnel garde-côtes Antilles-Guyane.



## Pour conclure

**Voici donc un nouveau pan de la LTFP qui entre en action officiellement.** À Bercy, l'administration centrale et la DGDDI essuient les plâtres. Mais rapidement tout le monde passera sous les mêmes fourches caudines.

Les longues listes ci-dessus seront révisables (et sans faire d'humour noir, il est fort à parier que certaines réformes à venir éclaircissent ces listes assez sauvagement...).

**Pour les nouveaux mouvements (affectations, mutations)<sup>1</sup>, c'est dorénavant un « bail minimal » de 2 ans sur le poste** (3 si chef de service et 5 si qualification). Applicable dès cette année 2020. Du côté des maxima, tout poste de chef (et quelques autres postes spécifiques) est limité dans le temps.

**Certes, on peut observer que 7 et 10 ans sont des durées assez longues** (et qu'entre-temps une ou deux restructurations auront le temps de se produire). Il est clair que l'État ne veut plus d'agents qui « s'incrument » trop longtemps. Si vous trouvez que votre chef est un sale c..., vous aurez un moment de joie ou d'espérance à l'approche des 7 ou 10 ans. S'il/elle est efficace et sympa, l'angoisse vous étreindra au même moment. Et, pour les agents concernés, cela va imposer une transhumance régulière. Cela peut être compliqué à gérer surtout si un autre poste n'est pas disponible dans les abords immédiats, ce qui est souvent le cas dans une administration de la taille de la DGDDI, surtout dans la même branche.

Au final, tout ceci peut être à relativement court terme assez compliqué en gestion concrète, y compris pour la « haute » administration elle-même. Encore une fois, il a été décidé une mesure de contrainte pour faire face à un problème. C'est loin d'être la meilleure méthode. Ainsi, pour les minima sur le poste, c'est peut-être plus sur la question de l'attractivité qu'il faudrait travailler. Mais, pour l'Etat, c'est toujours plus simple de dégainer un arrêté, que de se poser des questions qui peuvent faire un peu plus mal ...

**En tout état de cause, cette « nouveauté », qui n'est pas une surprise**, car entérinant les discussions directionnelles, aura des effets importants qu'il ne faut pas sous estimer. La LTFP est un changement en profondeur, dont les effets vont continuer à se décliner (notamment au niveau des promotions et des titularisations) et pas toujours pour le bonheur des agents loin s'en faut ...



## Lexique

Sigle/Abréviation	Signification
BGAS	Brigade de garde, d'accueil et de sécurité
BSE / BSI	Brigade de surveillance extérieure
BSE RI	Brigade de surveillance extérieure de Roissy intervention
BSE S	Brigade de surveillance extérieure sûreté
BSI	Brigade de surveillance intérieure
CDP	Centre de dédouanement postal
CELTICS	Cellule de lutte contre le trafic illicite par conteneurs
CISD	Centre interrégional de saisie des données
CODM	Centre opérationnel douanier maritime
CREPS	Cellule Camions, régimes particuliers et procédures simplifiées
END LR	Ecole nationale des Douanes de La Rochelle
LDG	Lignes directrices de gestion
LTFP	Loi de transformation de la fonction publique (« loi Dussopt »)
PEC	Prise en charge
PGP	Pôle de gestion des procédures
SMS	Scanner mobile spécial
UDD	Unité dédiée au dédouanement
viti-CI	Viticulture – Contributions indirectes

**Pour plus de détails sur les nouvelles lignes directrices de gestion (LDG)**  
en matière de mutation : <http://www.solidaires-douanes.org/Guide-mutation>

<sup>1</sup> Pour reprendre les termes de la sous-direction RH en GT directionnel, ces réformes ne concernent pas le « stock » (comprendre : les personnels actuellement sur leur poste), mais le « flux » (les mouvements en 2020 et suivants).

## « Peine incompressible » et ticket périssable ?



**Syndicat SOLIDAIRES Douanes**

93 bis rue de Montreuil, boîte 56 – 75011 PARIS

tél : 01 73 73 12 50

site internet : <http://solidaires-douanes.org>

courriel : [contact@solidaires-douanes.org](mailto:contact@solidaires-douanes.org)